# ФОРМА

**уведомления о проведении публичных консультаций для проектов актов
с высокой и средней степенью ОРВ**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. | Вид, наименование и планируемый срок вступления в силу нормативного правового акта |
| Вид, наименование проекта акта:**Постановление Правительства Свердловской области «О проекте закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области»** Планируемый срок вступления в силу:01 января 2016 года |
| 2. | Сведения о разработчике проекта акта |
| Субъект законодательной инициативы, государственный орган власти Свердловской области, разработавший проект акта (далее – разработчик):Министерство транспорта и связи Свердловской областиСведения об исполнительных органах государственной власти Свердловской области – соисполнителях:отсутствуютСведения о профильном органе, проводящем оценку регулирующего воздействия:Министерство экономики Свердловской области |
| 3. | Срок проведения публичных консультаций: |
| Количество календарных дней: 20 дней |
| 4. | Способ направления участниками публичных консультаций своих мнений: |
| **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**\_\_\_\_\_\_\_\_**\_\_**Ф.И.О. исполнителя профильного органа: Зекунов Денис АлександровичДолжность: главный специалист отдела развития транспортаТел: (343) 312-00-15 (доб 405)Адрес электронной почты: d.zekunov@egov66.ruИной способ получения предложений:\_отсутствует |
| 5. | Степень регулирующего воздействия проекта акта |
| Степень регулирующего воздействия проекта акта (высокая/средняя/низкая): средняяОбоснование отнесения проекта акта к определённой степени регулирующего воздействия: проект постановления содержит изменяющие ранее предусмотренные законодательством обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных законодательством расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности и приводит их в соответствие с требованиями установленными Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» |
| 6. | Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы |
| * 1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов её существования:

Отсутствие правового регулирования взаимоотношений перевозчика, владельца объекта транспортной инфраструктуры (автостанции, автовокзалы) и регулятора перевозок (уполномоченного органа исполнительной власти).Отсутствие единого разрешающего документа, который свидетельствует о допуске на рынок регулярных автобусных перевозок.Отсутствие оснований, правил и порядка осуществления государственного контроля за качеством предоставляемых услуг.* 1. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

При существенном изменении условий организации процесса перевозок (изменения вида перевозок, который введен федеральным законодательством) возможно возникновение ситуации, при которой часть населения муниципальных образований Свердловской области, в связи с отсутствием общественного транспорта, лишиться возможности свободного перемещения по территории Свердловской области и, как следствие, возможности получения необходимого перечня государственных, муниципальных и социальных услуг.Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:На сегодняшний день уполномоченный орган Свердловской области в сфере организации транспортного обслуживания населения не имеет полномочий и механизмов для оперативного решения вопросов организации транспортного обслуживания населения в случае возникновения непредвиденных обстоятельств.Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на её решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:На сегодняшний день уполномоченный орган Свердловской области в сфере организации транспортного обслуживания населения не имеет полномочий и механизмов для оперативного решения вопросов организации транспортного обслуживания населения в случае возникновения непредвиденных обстоятельств.* 1. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

Без вмешательства государства невозможно обеспечить транспортное обслуживание социально значимых маршрутов, то есть маршрутов с малым пассажиропотоком – вид перевозок по регулируемым маршрутам. Так же со стороны государства необходим контроль за исполнением вверенного объема перевозок. Данный контроль предусмотрен как федеральным законодательством, так и представленным Проектом. |
| * 1. Источники данных:

Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта».* 1. Существующая практика организации процесса транспортного обслуживания населения Свердловской области уполномоченными органами Иная информация о проблеме:

Существующая практика транспортного обслуживания населения противоречит принципам сформулированным в вступившем в силу федеральном законе. Иная информация по проблеме отсутствует.  |
| 7.  | Анализ федерального, регионального опыта в соответствующих сферах деятельности |
| 7.1. Федеральный, региональный опыт в соответствующих сферах: Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»7.2. Источники данных:Открытые интернет ресурсы, Справочно-информационная система «Консультант плюс» |
| 8.  | Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области |
| 8.1. Цели предлагаемого регулирования: | 8.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования: |
| Цель 1 развитие рынка регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межрегиональным маршрутам, легализации данного вида перевозок пассажиров | 5 лет с момента введения в действие подзаконный нормативно-правовых актов  |
| Цель 2 развитие транспортной инфраструктуры (автовокзалов и автостанций) | 5 лет с момента введения в действие подзаконный нормативно-правовых актов |
| Цель 3 создание правовых условий для работы перевозчика на определенном маршруте и использование инфраструктуры автовокзалов и остановочных пунктов | 01.01.2017 |
| 8.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области:Цели предлагаемого регулирования соответствуют принципам правового регулирования, указанным в Федеральном законодательстве |
| 8.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования:отсутствует |
| 9.  | Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы |
| 9.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:Действующим законодательством на сегодняшний день не урегулированы вопросы, связанные с организацией регулярных межрегиональных перевозок пассажиров автомобильным транспортом.Предлагаемый законопроект позволит сформировать единый рынок межрегиональных автотранспортных услуг, привести систему управления пассажирским транспортом в соответствие с условиями рыночной экономики, упорядочить деятельность, связанную с организацией межрегиональных перевозок пассажиров автомобильным транспортом, организовать допуск юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к указанной деятельности.Законопроект создаст правовые условия для работы перевозчика на определенном маршруте, для использования инфраструктуры автовокзалов и остановочных пунктов, предоставит пассажирам возможность получать информацию о существующих межрегиональных маршрутах, расписании движения транспортных средств и цене на проезд, а также позволит сформировать государственный реестр автомобильных межрегиональных маршрутов.Принятие законопроекта будет способствовать развитию рынка регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межрегиональным маршрутам, легализации данного вида перевозок пассажиров и развитию транспортной инфраструктуры (автовокзалов и автостанций).С этой целью законопроектом предлагается ввести в обращение новый документ - свидетельство об осуществлении перевозок по конкретному маршруту, в котором будут отражаться сведения о перевозчике, осуществляющем такие перевозки, а также карты межрегионального маршрута на каждое транспортное средство, предусмотренное для обслуживания межрегионального маршрута. Карта межрегионального маршрута выдается на каждое транспортное средство, предусмотренное для обслуживания межрегионального маршрута, с указанием государственного регистрационного знака транспортного средства, с целью недопущения случаев замены подвижного состава, качественные и технические характеристики которых ниже требуемых и ранее заявленных.Положениями законопроекта вводится порядок использования автовокзалов и остановочных пунктов при обслуживании межрегиональных маршрутов. В целях обеспечения стабильности в работе транспортной системы предусматривается, что перевозчики, которые на день вступления закона в силу были допущены к осуществлению регулярных перевозок по межрегиональным маршрутам в соответствии с действовавшим на то время порядком, сохранят право осуществления таких перевозок на 180 дней для получения свидетельств и карт межрегиональных маршрутов, предусмотренных законопроектом. |
| 9.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):Иные способы решения проблемы отсутствуют |
| 9.3. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:отсутствует |
| 10. | Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая федеральные органы государственной власти и органы государственной власти Свердловской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов с учётом информации, представленной в пояснительной записке |
| 10.1. Группа участников отношений: (описание группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности):10.1.1.  Субъекты предпринимательской деятельности занятые в сфере обслуживании маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортном;10.1.2… Министерство транспорта и связи Свердловской области.10.1.3 Контрольный орган Свердловской области за выполнением условий регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам автомобильным транспортом, | 10.2. Оценка количества участников отношений:На стадии разработки акта: 10.2.1. - 250010.2.2. - 110.2.3. - 0После введения предлагаемого регулирования: 10.2.1. - 250010.2.2. - 110.2.3. - 1 |
| 10.3. Источники данных:- Реестр лицензиатов Уральского управления государственного автодорожного надзора http://www.ugadn66.ru/razreshitelnaya\_deyatelnost/licenzirovanie/reestr\_licenziatov/;- Реестр межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом и Реестр пригородных маршрутов регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом на территории Свердловской области. http://mtis.midural.ru/article/show/id/176 |
| 11. | Новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, или сведения об их изменении, а также порядок их реализации |
| 11.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав: | 11.2. Порядок реализации:  | 11.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах: |
| Наименование органа: Министерство транспорта и связи Свердловской области |
| 1. Реализация полномочий организации процесса отнесения маршрутов к маршрутам по видам перевозок – по регулируемым и нерегулируемым маршрутам (прием документов от инициаторов, проведение процедуры отнесения, внесение соответствующих записей в реестр межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом, выдача карт маршрутов и свидетельств на маршрут, заключение государственных контрактов на основании проведенных конкурсов)2. Организация контроля за осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах междугороднего и пригородного сообщения;  | В соответствии с принимаемым Порядком | 1. Реализация полномочий планируется в рамках текущей деятельности Министерства транспорта и связи Свердловской области. С целью реализации функции выдачи свидетельств и карт маршрутов, проведение конкурсных процедур в соответствии с 44 ФЗ и заключение государственных контрактов, а также реализация функционала по выдачи заключений по межрегиональным маршрутам и согласовании схем заказных перевозок требуется увеличение штатной численности Министерства транспорта и связи Свердловской области на 15 человек2. Потребует создание отдельного контрольного органа под контролем, либо на базе Министерства транспорта и связи Свердловской области (по предварительным расчетам 140 человек). |
| 12.  | Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации |
| 12.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права | 12.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 12.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений) |
| Министерство транспорта и связи Свердловской области |
| Функция 1 Выдача карт и свидетельств на маршрутыФункция 2 Создание контрольного органа | Единовременные расходы впервом полугодии 2016 года на бланки карт и свидетельств защищенности категории «В» Расчет оценки расходов в настоящее время не возможен так как не определен функционал областным законодательством и не принято решение о передачи полномочий из федеральных органов | 300 000 рублейОценка в настоящее время отсутствует |
| Функция 1 Выдача карт и свидетельств на маршруты | Периодические расходы за период *один раз в пять лет после проведения единовременной выдачи* | 250 000 рублей |
| Функция 2 Поступления связанные с взиманием штрафов предусмотренных федеральным законодательством | Возможные поступления за период можно просчитать только после определения функционала и принятия решения о передаче полномочий из федеральных органов |  |
| Итого единовременные расходы: | 300 000 рублей |
| Итого периодические расходы за год: | 250 000 рублей |
| Итого возможные поступления за год: | - |
| 12.4. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: отсутствуют |
| 12.5. Источники данных:Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»(место для текстового описания) |
| 13. | Новые обязанности или ограничения, выгода (преимущества) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, выгоды (преимуществ), а также порядок организации их исполнения обязанностей и ограничений с учётом информации, представленной в пояснительной записке |
| 13.1. Группа участников отношений: | 13.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений, выгоды (преимуществ): | 13.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений:  |
| Перевозчики, осуществляющие перевозки по межмуниципальным (пригородным и междугородным) маршрутам регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом и пригородным маршрутам регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом; | Переоформление действующих разрешающих документов (паспортов автобусных маршрутов) на документы нового образца (карты маршрута, свидетельства, государственные контракты)Отчетность по результатам деятельности в периодичности указанной закономОграничения, связанные с осуществлением контрольным органом Свердловской области проверок в соответствии с пунктом 1 статьи 35 закона № 220-ФЗ | В соответствии с федеральным законом перевозчики в настоящее время уже подали все необходимые сведения в уполномоченным орган для оформления таких документов, в настоящее время осуществляется проверка данныхДля направления отчетность, направляемой перевозчиками о выполняемых транспортных услугах предполагается по средствам созданной в Свердловской области Региональной навигационной системой Свердловской области. ИнформационнойВ случае передачи полномочий по осуществлению контроля от Уральского управления государственного автодорожного надзора  |
| 14. | Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений, а также выгоды (преимуществ) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с введением нового регулирования, с учётом информации, представленной в пояснительной записке |
| 14.1. Группа участников отношений: | 14.2. Описание новых или изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, выгоды (преимуществ): | 14.3. Описание и оценка видов расходов, выгод (преимуществ):  |
| Перевозчики, осуществляющие перевозки по межмуниципальным (пригородным и междугородным) маршрутам регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом и пригородным маршрутам регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом; | Переоформление действующих разрешающих документов (паспортов автобусных маршрутов) на документы нового образца (карты маршрута, свидетельства, государственные контрактыОтчетность по результатам деятельности в периодичности указанной законом | В качестве затрат предполагаются минимальные канцелярские затраты на подготовку документов на предоставляемые сведенийНе потребует для предпринимателей дополнительных финансовых затрат.Отчетность, направленная перевозчиками вовремя не повлечет дополнительных затрат. Подключение к РНИС ГЛОНАС не потребует от перевозчиков дополнительных затрат |
| 15. | Оценка влияния на конкурентную среду в регионе |
| 15.1.оценка влияния на конкурентную борьбу низкая. Перевозчики находятся в равных условиях |
| 15.2. Источники данных:Научно-исследовательская работа «Исследование пассажиропотока, формирование оптимальной маршрутной сети регулярного междугороднего пассажирского транспорта (автобус, железнодорожный транспорт)» |
| 16. | Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий  |
| 16.1.Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий: | 16.2. Оценки вероятности наступления рисков: |
| Риск 1 Возможно отсутствие поданных на рассмотрение уполномоченного органа заявлений на переоформление документов | Маловероятно. Дополнительное информирование перевозчиков.В случае наличие данного фактора – действия прописаны в федеральном законодательстве – проведение в соответствии с федеральными нормами конкуров |
| 17. | Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия |
| 17.1.Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования | 17.2. Сроки  | 17.3. Описание ожидаемого результата | 17.4. Объем финансирования | 17.5. Источник финансирования |
| Разработка и принятия подзаконных нормативно-правовых актов на основании принятого Закона Свердловской области | После вступления в силу данного Закона но не позднее 13 июля 2016 года | Стабилизация рынка пассажирских перевозок на территории Свердловской области и приведение НПА Свердловской области в соответствии с Федеральным законодательством | Не предусмотрен | отсутствует |
| 18. | Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения |
| 18.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: с 01 января 2016 г. |
| 18.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования: | Нет  |
| 18.3. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: | Нет |
| 18.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:Необходимости в установлении переходного периода не имеется. |
| 19. | Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования |
| 19.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий: | 19.2. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования: | 19.3. Степень контроля рисков: |
| Возможно отсутствие поданных на рассмотрение уполномоченного органа заявлений на переоформление документов | Дополнительное информирование перевозчиков.В случае наличие данного фактора – действия прописаны в федеральном законодательстве – проведение в соответствии с федеральными нормами контроля  | Высокая |
| 20. | Индикативные показатели, программы мониторинга достижения цели регулирования, иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования |
| 20.1. Цели предлагаемого регулирования | 20.2. Индикативные показатели | 20.3. Единицы измерения индикативных показателей | 20.4. Способы расчётаиндикативных показателей |
| Цель 1 развитие рынка регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межрегиональным маршрутам, легализации данного вида перевозок пассажиров | Пассажирооборот автомобильного транспорт | тыс. пасс-км | сведения берутся из официальной статистической информации |
| Цель 2… развитие транспортной инфраструктуры (автовокзалов и автостанций) | Количество объектов транспортной инфраструктуры | Ед. | Из данный формируемых реестров |
| Цель 3 создание правовых условий для работы перевозчика на определенном маршруте и использование инфраструктуры автовокзалов и остановочных пунктов | Количество маршрутов | Ед. | Из данных формируемых реестров |
| 21. Оценка позитивных и негативных эффектов для общества при введении предлагаемого регулирования:Реализация предлагаемого закона улучшит транспортную доступность общественного транспорта для населения, упорядочит взаимоотношения перевозчиков, владельцев объектов транспортной инфраструктуры и регулятора перевозок.Негативных эффектов нет |